

珠海市香洲区市场监督管理局文件

珠香市监〔2022〕87号

签发人：桂兴卫

香洲区市场监督管理局 2022 年 法治政府建设年度报告

区委、区政府：

2022 年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021 年-2025 年）》和区委、区政府决策部署，以法治为支撑，全面促进香洲市场监管高质量发展，法治建设各项工作取得新进展、新成效。

一、握指成拳加强领导，统一思想凝心聚力

（一）贯彻落实党的二十大精神

深入学习贯彻党的二十大精神，召开全体干部职工专题会议，组织基层党组织深入学习，全面把握、深刻领会新时代推

进法治中国建设战略部署新要求，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上持续推进香洲市场监管体系和监管能力现代化。

（二）深入学习习近平法治思想

把深入学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，召开习近平法治思想学习贯彻专题会议，引导全体干部职工自觉以习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作。切实发挥局党组在推进法治建设中的领导核心作用，将深入学习领会习近平法治思想纳入局党组理论学习中心组专题学习重点内容，强化中心组学习引领示范作用。

（三）统筹推进法治政府建设

学习传达中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》和《法治广东建设规划（2021-2025年）》《珠海市法治政府建设实施方案》等重要文件指示精神，全面贯彻落实《珠海市2022年全面依法治市工作要点》及其分工方案重要工作要求，专题研讨、科学部署市场监管法治建设，局党组将法治建设纳入发展规划和年度工作计划，与总体工作同部署、同推进、同督促、同落实。党组会定期听取法治建设工作情况汇报，研究解决依法行政重大问题，强化监管、靶向施策，充分发挥法治建设在市场监管工作中的全局性、战略性、基础性、保障性作用。

（四）切实履行推进法治建设第一责任人职责

局党组书记、局长桂兴卫严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》《广东省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》等重要文件指示，将推进法治政府建设摆在事关工作全局的重要位置，专题研究部署法治政府建设工作，做好法治建设第一责任人述法述职工作。

二、高效透明强化监管，靶向施策规范执法

（一）完善执法监督制度基础

印发《香洲区市场监管局关于实施包容审慎监管试行分级分类执法的通知》，修订不予行政处罚、减轻行政处罚和从轻行政处罚事项三项清单，涉及事项增加至 134 项。根据总局制定的文书格式范本，印发《珠海市香洲区市场监督管理行政处罚文书格式范本（2022 年版）》，进一步规范行政处罚程序，保障依法行使职权，正确实施行政处罚。持续优化行政处罚案件有关事项审批、集体审议机制，进一步规范扣押、罚没物资管理、处置等工作，为合理合法配置行政资源、依法实施行政管理提供有效依据和保障。

（二）积极审慎加强法制审核

聚焦行政执法源头、过程、结果等关键环节，优化执法程序、完善配套文书、规范自由裁量、严格执法责任，对行政处罚的实施全链条、多角度、系统性开展执法监督工作。扎实开展重大执

法决定法制审核，保障行政执法依法依规实施。对执法过程中出现的共性问题、难点问题定期梳理，研究具体指导意见。

（三）“政律携手”赋能规范执法

充分发挥驻局律师职业优势和第三方中立客观立场，以诉讼思维和专业知识的知识聚焦市场监管工作，进一步提升行政执法公信力、说服力、亲和力。驻局律师对审查行政执法当中的法律适用、执法程序、事实证据、法律文书提出法律意见，对行政执法存在问题提出改进建议，适时开展法律法规培训，增强执法人员守法意识，提升执法人员办案能力。

（四）全面提升应诉工作质效

进一步完善行政应诉工作机制，提高行政应诉工作能力，2022 年度及时答复行政复议 34 宗，及时应诉行政诉讼 14 宗，其中书面审理 4 宗。落实行政机关负责人出庭应诉工作，2022 年我局机关负责人出庭应诉共 10 次，负责人出庭应诉率达 100%，积极开展组织一线执法人员旁听庭审活动。认真做好检察建议落实反馈工作，对水生野生动物保护、自动售卖机监管等检察建议科学部署，形成机制，常抓不懈并及时总结。

（五）学思践悟加强能力建设

常态化开展各类业务培训，组织开展市场主体登记管理条例、行政机关负责人应诉制度、行政处罚法、药品管理法、化妆品监督管理条例、医疗器械监督管理条例等多项常用和新公布的

法律、法规和制度专题培训，促进执法人员对各类市场监管法律、法规的知晓和运用。

三、全面履行法定职能，法治实促民生安全

（一）大力营造法治营商环境

1.持续深化商事登记改革

放宽住所登记，实行“一照多址”“一址多照”地址申报制，进一步扩大“一址多照”的改革效应，与区投资促进中心制定《香洲区个体工商户集群注册登记管理办法》，截止目前完成148家集群注册的个体工商户登记。扩大全程电子化可办理业务范围，实现登记注册和备案业务的线上全流程无纸化“零跑动”，今年以来办理商事登记全程电子化业务28375笔。实行企业开办零收费，为9921户新设立企业提供免费公章刻制服务，为企业节约成本约885万元。

2.推行开办企业“一窗通办”“一网通办”改革

顺利整合企业开办的商事登记、公章刻制、申领税票、员工参保登记、住房公积金登记、银行预约开户6个事项为一环节；实现为企业一次性发放营业执照、印章、发票及税控设备等全部实体办件“一窗通取”，将开办企业平均压缩至0.5个工作日。在我局大厅布置一窗通取自助取件智能文件柜，实现“7×24小时”自助领取营业执照、印章、发票、税务Ukey等办件。

3.持续落实行政许可“告知承诺制”

为安全风险较低的市场主体提供精准优化服务，符合条件的市场主体签署承诺后，现场予以许可。今年以来免除现场核查办理销售类食品经营许可 1717 份，免除现场核查办理便利店食品经营许可 133 份，办理连锁餐饮服务单位“告知承诺制”食品经营许可 22 份。

（二）法治筑牢民生安全底线

1.强化食品安全监管

一是扎实开展“守底线、查隐患、保安全”专项行动，对全区 24822 家食品生产、销售及餐饮单位检查覆盖率达 99.96%，发现风险问题数 1435 个，风险问题完成处置比例达 100%。二是推动创建国家食品安全示范城市工作，举办“食安大找茬”等线上科普活动，通过新媒体发布知识宣传 1015 篇，发动食安志愿者入户宣传 8385 家次，排查并消除安全隐患 6275 个。三是强化食品安全检验检测，今年以来共开展食用农产品快速检测 137658 批次，不合格发现率 1.37%，销毁不合格产品 5.33 吨；开展 33 个食品专项抽检，共抽检食品 6047 批次，不合格发现率 3.21%。四是推动传统监管向智慧监管转型升级，“互联网+”智慧监管模式覆盖食品生产企业、学校食堂、养老机构食堂、网络餐饮单位、农贸市场和进口冷链食品冷库等多个监管领域，将传统式监管升级为数字化监管，将视频图像监管升级为软硬件协同监管。

2.严抓“两品一械”安全保障

对药品、医疗器械、化妆品经营企业和各类医疗机构开展监督检查，积极探索“多查合一”，将日常检查、跟踪检查、专项整治等相结合，提高重点品种重点环节监督检查的针对性和有效性，提升监管效率和抽检工作质量，完成上级部门转移药械化抽检任务 287 批次，未发现不合格产品。

3.深化特种设备安全治理

对全区 16692 台在用特种设备进行监管，查处违法案件 20 宗；对 1760 台特种设备、11 家压力管道使用单位开展监督抽查并消除安全隐患 148 处，严格落实抽查（发现）-反馈（整改）-复检（消除）后处理闭环流程。

（三）战疫有法优化疫情防控

持续抓好冷链疫情防控工作，动态覆盖监管全区 425 家冷链食品生产经营冷库单位（其中 209 家经营进口冷链食品）和 44 家农贸市场，将 1858 名冷链食品各类冷库直接接触人员和 6591 名农贸市场重点人员实行名单化管理。今年以来，对冷链食品领域重点人员、产品、环境完成核酸采样检测 51.2514 万个样本，除发现一例环境核酸检测结果可疑阳性外（已妥善处置），其余结果均为阴性；累计开展 14 次涉疫事件处置工作。

（四）加强民生领域综合执法

1.大力推进市场监管民生领域“铁拳”行动

聚焦“民意最盼、危害最大、市场监管风险和压力最大”领

域，挥“铁拳”办“铁案”，查办一批典型案例，打宣结合、以案释法。以“铁拳”行动为抓手，以查办案件为主线，为各类市场主体营造良好发展环境，为香洲市场经济健康发展保驾护航。

2.巩固扫黑除恶成果，深入推进专项行动

紧跟区扫黑除恶专项斗争领导小组部署，常态化开展扫黑除恶专项斗争，做到扫黑宣传重实效，线索摸排下实功，研判移送行动快。扎实做好水产品经营环节食品安全监管工作，印制并派发《水生野生动物小课堂》宣传单张 10000 份，确保“长江禁捕打非断链”专项行动深入推进并取得实效。

3.扎实做好消费者权益保护工作

通过 12345 平台、12315 系统、电话、传真、窗口等渠道共受理消费者投诉举报咨询 29970 件，比上年增长 28.8%，为消费者挽回经济损失 3372.9 万元。

四、同频共振紧贴民情，全民普法共促法治

（一）“送食安下基层”促共建共治

成立“送食安下基层”志愿者服务队和“送食安下基层”讲师团队，开展“送食安下基层”活动进社区、进学校、进市场共 22 次，地点涉及学校、社区、青少年妇女儿童活动中心、艺术中心等，内容涵盖预防食物中毒、居家食品安全常识、平衡营养膳食、家庭过期药品回收、保健食品非法营销等，切实促进食品安全共建共治共享。

（二）“沉浸式”普法营造法治氛围

持续开展“快检开放日”市民免费送检暨食品科普知识进基层活动，现场接待群众咨询，收检食用农产品，广泛宣传并促进食品安全工作，提升广大群众对食品安全相关法律法规的认识和理解。4月15日、6月15日、10月27日分别对万山楼海鲜大酒楼、桂山渔港、珠海市威尼斯西餐有限公司香洲分公司等餐饮单位开展直播“查餐厅”活动，将监督检查过程全方位展现在网友面前，直播检查反响热烈，受到市民群众广泛好评，直播检查过程平台共计37.8万人次观看。

（三）围绕重要节点开展普法宣传

结合重要时间节点和法律法规宣传日、宣传月等时机，组织开展法治宣传主题活动。开展“4·26世界知识产权日”普法活动，参加珠海电台“法治香洲—知识产权专题”节目录制，引导公众提高知识产权保护意识，营造尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的良好社会氛围。开展“5·20世界计量日”主题宣传活动，提升计量工作的社会认知度和影响力，开展免费检测服务和计量相关小游戏，提供免费计量检测服务219次，接受咨询人数500余人次，派发宣传资料1200余份、赠送计量器具小礼品700余件。开展“安全生产月”集中宣传活动，向广大群众讲解安全生产相关法律法规，强化群众安全意识，发放宣传资料800余份，接受群众咨询100余次，集中宣传安全生产知识、互

救自救等基本常识和技能。开展“食品安全宣传周”集中宣传活动，在“食安香洲”微信公众号开展食品营养与安全等知识科普宣传，发布相关推文 35 篇，总阅读量达 12148 人次；与翠香街道和香洲区新时代文明实践志愿服务总队在柠溪市场联合开展“普及食品安全知识 共享健康幸福生活”食品安全宣传活动，现场参与活动市民群众约 500 人，以面对面、点对点的方式向居民群众普及食品安全知识。

五、务实笃行破解难题，靶向施策精准突破

过去一年，香洲区市场监管局在推进法治政府建设上虽然取得了一定成绩，但仍存在一定薄弱环节：案件查办力度仍需加强，食品、药品、特种设备安全风险和薄弱环节仍然存在，基层监管力量不足，法制宣传力度仍待加强，法治建设工作体制机制仍有进一步健全完善空间等。

接下来，我局将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强监管、固基础、补弱项、增优势，着力构建多元共治的市场治理体系、公平稳定的市场竞争秩序、严密规范的安全监管机制。

（一）切实加强理论学习，不断增强法治意识

认真学习领会习近平法治思想，深入贯彻落实全面推进依法治国战略部署，教育引导全体干部职工牢固树立社会主义法治理念，自觉尊法学法守法用法，做到依法行政、依法办事。

（二）优化执法队伍建设，提升行政执法水平

加大法制队伍建设力度，提升队伍专业化水平，积极吸纳食品药品、特种设备、质量计量与标准化、知识产权等技术性要求较高领域的专业人才。继续引入驻局律师参加市场监督管理行政执法工作，不断规范执法行为、提升执法水平。

（三）创新法治宣传方式，持续增强普法实效

根据普法宣传工作目标 and 任务，结合实际确定宣传重点，根据工作特点与宣传教育对象进行系统部署，进一步挖掘更具操作性的宣传形式，灵活多样、寓教于乐，使法治宣传教育形式更加生动活泼，内容更加深入人心，全面加强法治文化建设，切实营造浓厚法治氛围，全力引领推进香洲区市场监管法治建设实现新跨越、新发展。

珠海市香洲区市场监督管理局

2022 年 12 月 20 日

（联系人：黄佩琦，联系电话：0756-2265255）

公开方式：依申请公开

珠海市香洲区市场监督管理局办公室 2022 年 12 月 20 日印发

签发人：桂兴卫 审核人：叶婷 起草人：黄佩琦